

Мустафина Гульнара Мажитовна, преподаватель кафедры специальных дисциплин Уфимского филиала Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России **«Контролируемая поставка в системе мер противодействия незаконному обороту наркотиков»:**

Масштабы распространения афганских опиатов представляют серьезную угрозу национальной безопасности не только России, но и всему миру. В одном из своих выступлений руководителем ФСКН России В.П. Ивановым предложено признать планетарный феномен афганского наркопроизводства как угрозы международному миру и безопасности ¹.

На сегодняшний день наркопреступность представляет серьезную угрозу международному миру и стабильности, в связи с чем, приобретает приоритетный характер совместной международной борьбы против наркоэкспансии из Афганистана на комплексной основе по всей цепочке незаконного оборота наркотиков – от уничтожения посевов наркокультур до пресечения производства, контрабанды и потребления наркотиков.

Одним из эффективных средств выявления каналов оптовых поставок наркотиков и пресечения деятельности организаторов наркотрафика является оперативно-розыскное мероприятие «контролируемая поставка», суть которой заключается в обеспечении контролируемого перемещения (пересылки, перевозки) обнаруженной правоохранными органами незаконной партии наркотиков. С её помощью возможно установить не только поставщиков и получателей запрещенных грузов, но и максимальное количество второстепенных участников преступлений, каналы и маршруты транспортировки наркотиков, способы их маскировки и, главное, организаторов наркобизнеса.

На сегодняшний день выявление и пресечение каналов оптовых поставок наркотиков из Афганистана - одно из приоритетных направлений в деятельности ФСКН России. Так, в течение 2011 года ФСКН России во взаимодействии с компетентными органами Киргизии, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Литвы, Латвии, Белоруссии, Канады и Великобритании проведено 24 международных контролируемых поставки. Изъято около полутонны афганских опиатов.

Необходимо отметить, что контролируемая поставка является достаточно новым для российской правовой системы методом правоохранительной деятельности, однако он давно и широко используется в мировой практике противодействия незаконному обороту наркотиков. Термин «контролируемая поставка» впервые появился в оперативно-розыскном законодательстве РФ с принятием Государственной думой Федерального закона от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Первым международно-правовым актом, регламентирующим возможность использования правоохранными органами различных государств метода контролируемой поставки стала Венская конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ». В ст. 11 данной конвенции закреплена допустимость транс-

¹ Иванов В.П. В будущее – с надеждой: выступления директора ФСКН России В.П. Иванова апрель-май 2012 г. / В.П. Иванов. – М.: ФСКН России, 2012. – с.10.

портировки наркотиков под наблюдением и контролем компетентных властей в целях установления лиц, вовлеченных в правонарушение. Здесь же сформулированы три важных условия, при которых применяется этот метод: 1) стороны действуют так, как им позволяют основные принципы их национальных правовых систем; 2) решение об использовании метода контролируемой поставки принимается в каждом отдельном случае; 3) с согласия сторон в ходе контролируемой поставки перехваченные наркотические средства и психотропные вещества могут быть оставлены для дальнейшей перевозки в сохранности, изъяты полностью или частично заменены. Эта же статья обязывает все государства, ратифицировавшие Венскую конвенцию, использовать метод контролируемых поставок в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и международным наркобизнесом.

Типовое руководство ООН по подготовке сотрудников антинаркотических подразделений органов охраны правопорядка отмечает, что контролируемые поставки являются эффективным методом обеспечения законов о наркотиках, который позволяет должностным лицам правоохранительных органов разных стран выявлять членов международной организации по незаконному обороту наркотиков, которые осуществляют поставки наркотических средств или психотропных веществ через международные границы. Этот оперативный метод требует тесного сотрудничества правоохранительных органов, а также тщательного планирования своей деятельности и ее точного исполнения¹.

Развивающееся на сегодняшний день взаимодействие ФСКН России с зарубежными коллегами предполагает не только обмен оперативной информацией, но и проведение масштабных операций, включая и международные контролируемые поставки. В частности, в июне 2011 года проведена контролируемая поставка наркотиков по маршруту Узбекистан-Казахстан-Россия. По результатам проведения данного мероприятия из незаконного оборота изъято около 20 килограммов героина.

Во взаимодействии с казахстанскими наркополицейскими при участии российских таможенников и пограничников проведена международная контролируемая поставка наркотиков авиационным транспортом. В ходе её проведения на территории Российской Федерации изъято более 10 килограммов гашиша.

Эффективное проведение международной контролируемой поставки обеспечивается при наличии следующих условий:

- отсутствие препятствий со стороны законодательства и правоохранительных органов стран, через территории которых будет осуществляться контролируемое перемещение предметов и веществ;
- факт обнаружения правоохранительными органами предметов контролируемой поставки (оружия, боеприпасов, наркотиков, драгоценных металлов, контрафактной продукции и т.д.) неизвестен преступникам и не предан огласке;

¹Вертлиб О. Ф. Применение метода контролируемой поставки наркотиков в противодействии наркобизнесу (международно-правовой аспект) / О. Ф. Вертлиб // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2010. - №3. - с. 298.

– вероятность установления организаторов поставки, оптовых сбытчиков, перекупщиков, сбытчиков наркотиков достаточно высока и оправдывает проведение такой операции;

– субъекты проведения контролируемой поставки полностью владеют ситуацией и гарантируют надлежащий контроль и наблюдение за грузом на всем пути его перевозки или пересылки, а также возможность беспрепятственного его изъятия (при необходимости) по всему маршруту следования;

– наличие достаточного запаса времени для разработки всестороннего плана совместных действий с представителями компетентных органов иностранных государств, через которые будет осуществляться поставка;

– использование средств связи, позволяющих обеспечить надежный контакт с представителями правоохранительных органов государств, привлекаемых к участию в операции;

– эффективное взаимодействие между правоохранительными органами, таможенными службами и другими ведомствами в рамках операции, проводимой на международном уровне.

При рассмотрении практики проведения международной контролируемой поставки можно выделить следующие алгоритмы участия правоохранительных органов в организации и проведении контролируемой поставки:

1. При получении информации о возможности проведения контролируемой поставки наркотиков проводится ее анализ с целью определения целесообразности проведения данного оперативно-розыскного мероприятия. Определяется оперативный замысел и характер планируемой контролируемой поставки. Проводится предварительное планирование сил и средств, привлечение которых необходимо для обеспечения контролируемой поставки.

2. При наличии оперативного замысла на проведение международной контролируемой поставки наркотиков, данная информация с подробным отчетом о сложившейся оперативной ситуации незамедлительно направляется в компетентный орган иностранного государства для принятия решения о проведении данного мероприятия.

3. Компетентными органами зарубежных стран на основании предоставленных материалов принимается решение о целесообразности проведения контролируемой поставки, а также готовится пакет документов на ее проведение.

Опыт проведения международных контролируемых поставок свидетельствует, что действия организаторов таких мероприятий, как правило, ограничены строгими временными рамками. Принятие решения о проведении международной контролируемой поставки является прерогативой руководителя правоохранительного органа и возможно лишь после всесторонней оценки многих слагаемых, в том числе уточнения законодательства зарубежных стран, условий проведения операции, изучения мнения зарубежных партнеров по ряду организационных вопросов и т.д.

При планировании международной контролируемой поставки, важно уделить внимание дополнительным вопросам. Важнейшим элементом ее подготовки является установление в максимально сжатые сроки контактов с правоохранительными органами зарубежных государств. В связи с чем, необходимо

скорректировать нормативную правовую базу ФСКН России, регулиующую международное сотрудничество, максимально приблизив ее к реалиям сегодняшнего дня. Созданная на этапе разворачивания деятельности ФСКН России, она нуждается в совершенствовании. Необходимо, чтобы Оперативно-разыскной департамент ФСКН России мог непосредственно работать с иностранными партнерами по вопросам, касающимся оперативно-полицейского взаимодействия.

Какой бы правоохранительный орган не являлся инициатором или участником контролируемой поставки наркотиков, ему необходимо иметь соглашения и рабочие связи с компетентными органами иностранных государств. Проведение международных контролируемых поставок предполагает тесное межведомственное и международное взаимодействие, в рамках которого осуществляется деятельность по обеспечению контролируемой поставки.

Необходимо отметить, что изначально сотрудничество ФСКН России с компетентными органами иностранных государств и международными организациями имеет две ключевые составляющие:

1. деятельность по созданию договорно-правовой базы сотрудничества и целенаправленному участию подготовленных сотрудников в формировании международной антинаркотической политики, используя в этих целях соответствующие международные площадки;

2. деятельность, организуемая Оперативно-разыскным департаментом ФСКН России во взаимодействии с территориальными органами ФСКН России с иностранными партнерами в рамках уже подписанных соглашений, меморандумов и протоколов о совместной борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Таким образом, изложенное позволяет сделать следующие выводы:

- контролируемая поставка позволяет устанавливать и пресекать деятельность всей сложной структуры наркобизнеса, включающей производство, переработку, транспортировку и сбыт наркотиков, привлекать к уголовной ответственности организаторов наркотрафика;

- проведение ФСКН России с компетентными органами иностранных государств контролируемых поставок является закономерным результатом международного сотрудничества в противодействии транснациональной наркопреступности и наркобизнесу, в том числе и наркоугрозе, исходящей из Афганистана;

- необходимость совершенствования нормативной правовой базы ФСКН России, регулиующую международное сотрудничество по вопросам, касающимся оперативно-полицейского взаимодействия.

В заключении следует отметить, что международное сотрудничество государств – важнейший инструмент в комплексе мер противодействия незаконному обороту наркотиков и для эффективного противодействия угрозе, связанной с афганским опиумом, необходимо тесное межгосударственное взаимодействие и объединение усилий правоохранительных органов иностранных государств.